

SPIAC-B

Social Protection Interagency Cooperation Board

SPIAC-B состоит из 25 межгосударственных агентств и 10 государственных органов. 11 организаций гражданского общества выступают в роли наблюдателей. Дополнительная информация доступна по адресу: <https://www.ilo.org/newyork/at-the-un/social-protection-inter-agency-cooperation-board/lang-en/index.htm>

Совместное заявление о роли социальной защиты в реагировании на пандемию COVID-19

Мы, представители агентств ООН, другие многосторонние и двухсторонние агентства развития, правительства-доноры, а также наблюдатели из гражданского общества, составляющие Совет по межведомственному взаимодействию в области социальной защиты (SPIAC-B), приверженный реализации ЦУР 1.3 и 3.8, призываем мировых лидеров объединиться и разработать срочные и скоординированные меры реагирования на быстро развивающуюся пандемию COVID-19, чтобы в полной мере охватить социальной защитой¹ людей во всем мире.

COVID-19 — чрезвычайная ситуация глобального масштаба в области здравоохранения, влекущая за собой огромные реальные, а также долгосрочные социальные и экономические последствия. Пандемия обнажила серьезные проблемы, вызванные недостаточным охватом населения многих стран мира социальной защитой, что не позволяет людям:

- (a) получить доступ к необходимой медицинской помощи и выбирать превентивное поведение;
- (b) взять больничный лист по болезни (в том числе и медицинским работникам);
- (c) предоставлять уход за детьми и нуждающимися родственниками, в случае если им приходится продолжать работать в условиях закрытия школ, когда альтернативные системы ухода недоступны (например, при участии родственников);
- (d) поддерживать достойные стандарты жизни, включая продовольственную безопасность, при потере работы или вынужденном сокращении экономической деятельности.

В связи со сложившейся кризисной ситуацией нам жизненно необходимо увеличить усилия по защите и предоставлению поддержки всем нуждающимся людям как в области здравоохранения, так и в экономическом и социальном плане. С этой целью мы можем использовать ряд политик и инструментов социальной защиты, имеющихся в нашем распоряжении, а также уроки, вынесенные из прошлых пандемий, экономических и финансовых кризисов.

Мы призываем к срочным действиям:

1. по обеспечению доступа к медицинским услугам и поддержке людей в применении необходимых профилактических мер;
2. по обеспечению гарантий дохода и доступа к основным товарам и услугам, а также защите потенциала и средств к существованию;
3. приоритетом должны являться наиболее уязвимые группы населения;
4. по мобилизации значительного внутреннего и международного финансирования с целью защиты и расширения бюджетных возможностей систем здравоохранения и социальной защиты во всех странах мира;
5. по обеспечению непрерывного осуществления/масштабирования потенциала реализации социальной защиты и гуманитарных программ реагирования на кризис;
6. по разработке мер реагирования на кризис, а также с целью укрепления систем социальной защиты в средне- и долгосрочной перспективе.

¹ Социальную защиту определяют как набор политик и программ, нацеленных на предотвращение или защиту всех людей от нищеты, уязвимости, социальной маргинализации на всех этапах жизни, с особым фокусом на уязвимых группах. Социальная защита может предоставляться в денежном или натуральном выражении; посредством схем, не предусматривающих взносов, таких как предоставление всеобщих льгот, льгот по категориям или целевых льгот для борьбы с бедностью, например, социальной помощи; схем на основе взносов (часто социальное медицинское страхование), а также путем наращивания человеческого капитала, производительных активов и доступа к рабочим местам.

1. Обеспечение доступа к медицинским услугам и поддержка людей в использовании необходимых профилактических мер

Доступ к качественным медицинским услугам имеет первостепенную важность в реагировании на пандемию. Социальная защита играет ключевую роль в обеспечении доступа к недорогой медицинской помощи и предотвращении лишений. Кроме того, социальная защита может также поддержать людей в формировании такого поведения, как мытье рук, физическое дистанцирование, социальная изоляция/карантин, что является важной и необходимой мерой контроля распространения вируса. Данные меры также будут способствовать снижению давления на национальные системы здравоохранения. В зависимости от контекста, срочные меры реагирования могут включать:

- Обеспечение возможности получения необходимых медицинских услуг всеми людьми, включая наиболее уязвимые группы населения. Меры могут включать бесплатный доступ к услугам, бесплатный доступ к схемам медицинского страхования для всех участников текущих программ распределения денежных средств, отмену требований для получения доступа (в том числе документации по гражданству) или создание исключений из схем дополнительной оплаты или оплаты определенных видов услуг (например, за тестирование и лечение COVID-19), внедрение или расширение мобильных услуг для населения, проживающего в труднодоступных районах;
- Обеспечение доступа к чистой воде и медицинским товарам, включая маски, перчатки, гели-антисептики, а также контрацептивы, в том числе и во время изоляции;
- Поддержку политики физического дистанцирования за счет обеспечения повсеместного доступа к базовым товарам и услугам, с акцентом на людей из групп высокого риска и находящихся в самоизоляции;
- Адаптацию механизмов реализации программ социальной защиты в свете требований по социальному дистанцированию, например,

исключение требований по личному визиту в службы социальной защиты, внедрение или масштабирование электронных платежей или подачи заявок на льготы, предоставление раз в два месяца вместо одного раза в месяц, снятие условий (например, посещение учебных заведений или медицинских клиник);

- Обеспечение достойного больничного отпуска, оплаты по болезни или иной поддержки дохода в случае болезни, карантина или самоизоляции^{2,3}.

2. Обеспечение гарантированного дохода и доступа к основным товарам и услугам, а также защиты человеческого потенциала и средств к существованию

Кроме защиты населения от медицинских последствий пандемии в кратко- и среднесрочной перспективе, важно также соответствующим образом защитить людей, домохозяйства и бизнес от негативных социальных и экономических последствий кризиса. Это поможет не только материально поддержать человека в период кризиса, но и предоставит контрциклические экономические стимулы для восстановления экономики. Кроме указанных выше действий необходимо также рассмотреть следующие вопросы:

- предоставление денежных выплат для удовлетворения базовых потребностей. Это может включать создание или масштабирование программ денежных выплат, политик представления отпусков по семейным обстоятельствам, оплачиваемому больничному отпуску, пособиям по безработице, выплатам при частичной безработице/работе неполный день; пенсии или пособия на детей, чтобы обеспечить достаточную защиту всех уязвимых домохозяйств, независимо от статуса занятости; а также рассмотрение возможности предоставления гуманитарных денежных выплат посредством систем социальной защиты или, если это невозможно, расширение охвата социальными платежами посредством гуманитарных денежных выплат;
- обеспечение доступа к базовым товарам, услугам; обеспечение продовольственной безопасности – путем раздачи продовольственных наборов и товаров первой

² В соответствии с [Рекомендацией \(№ 134\) по медицинской помощи и выплатам по болезни](#), в которой указано, что выплаты по болезни должны также включать лиц «изолированных в целях карантина».

³ Конвенция 102 по минимальным стандартам социальной защиты приводит всеобщие бенчмарки и процедуры для масштабирования программ для семей, пожилого возраста, по болезни, по занятости, а также других программ.

необходимости в дополнение к денежным выплатам. Мероприятия могут включать механизм распределения школьных обедов, особенно в условиях закрытых школ; доставку на дом продуктов питания и других товаров первой необходимости престарелым людям, людям в самоизоляции или людям в ситуации коллапса рынков; оказание помощи нуждающимся по уходу за детьми, престарелыми лицами, инвалидами, а также в области материнства и репродуктивного здоровья;

- если возможно, расширение или введение гендерно-чувствительных [благоприятных для семей политик на рабочем месте](#) для более быстрого реагирования на потребности по уходу, в том числе схемы гарантирования занятости/программы общественных работ.

3. Приоритезация наиболее уязвимых групп

Принцип «Не оставить никого позади» является центральным элементом повестки в области устойчивого развития 2030 и ЦУР, она должна также служить руководящим принципом мер реагирования на COVID-19. Что касается медицинского аспекта кризиса COVID-19, люди старшего возраста с ослабленной иммунной системой, сопутствующими заболеваниями (включая респираторные заболевания, диабет, легочные и сердечные заболевания) сталкиваются с повышенным риском перенести заболевание в наиболее тяжелой форме.

Кроме уязвимых групп по медицинским показателям, также наиболее чувствительными к социально-экономическим последствиям пандемии являются и другие группы населения, включающие престарелых людей, людей, живущих с различными заболеваниями (включая ВИЧ), девочек и женщин, лиц с инвалидностью (физической или психической), самозанятых или занятых неофициально (включая работников на селе и домашних работников), бездомных, лиц, живущих в сложных обстоятельствах, находящихся в длительном кризисе, в том числе вынужденных переселенцев, беженцев, мигрантов (особенно недокументированных), работников по уходу (оплачиваемых и неоплачиваемых), этнические/аборигенные группы, людей в хронической нищете, детей, молодежь, работников секса и заключенных. В разных странах мира наблюдается диспропорциональная ответственность женщин за неоплачиваемую и неофициальную деятельность по уходу, при этом меры социальной защиты должны учитывать это гендерное бремя, возникающее вследствие эпидемии COVID-19.

Охват данных групп населения мерами реагирования требует эффективного сотрудничества с местным гражданским обществом, организациями работников и работодателей. Более того, гендерно-мотивированное насилие, как правило, усиливается в экстренных ситуациях или в периоды высокого уровня стресса. Это особо актуально в контексте вынужденно длительных периодов самоизоляции, снижения доступа к доходу и ограниченного доступа к услугам поддержки населения.

В зависимости от контекста, кроме указанных выше, срочные меры реагирования могут включать:

- проведение комплексных оценок уязвимости на национальном и субнациональном уровне для лучшего понимания конкретных потребностей, рисков и барьеров, с которыми сталкиваются различные группы населения;
- адаптацию и продолжение выплат и оказания услуг, осуществление мер по удовлетворению конкретных потребностей уязвимых групп во время кризиса, включая меры по оказанию социальных услуг, ведение случаев и перенаправление в соответствующие инстанции, чтобы уязвимые группы не были забыты и не пострадали;
- принятие мер по предотвращению негативных стратегий преодоления трудностей и защиты производительных активов. Это может включать денежные выплаты на ранних этапах, распределение производственных фондов сельского хозяйства, чтобы семьям не пришлось употреблять в пищу семенной фонд или продавать скот; облегчение доступа к кредитам или распределению производственных фондов для продолжения деятельности малого и среднего бизнеса; обеспечение гибкого реагирования на меняющиеся потребности в уходе за детьми и престарелыми; поддержание инвестиций в образование и развитие детей.

4. Мобилизация значительного внутреннего и международного финансирования для защиты и расширения медицинской и социальной защиты во всех странах

Поддержка эффективного и быстрого реагирования в области социальной защиты потребует срочного выделения достаточных финансовых ресурсов.

Правительства и международное сообщество уже увеличивают выделение бюджетных средств в связи с растущим пониманием медицинских, социальных и экономических последствий пандемии COVID-19. Очень важно, чтобы это было сделано без чрезмерного бремени для национальных бюджетов или сокращения расходов на другие жизненно важные статьи расходов. В то время как в некоторых государствах есть возможности создавать такое бюджетное пространство, страны с большим уровнем долга или перегруженными системами здравоохранения, а также связанными с этим вызовами, будут нуждаться в поддержке международного сообщества. В этой связи можно рассмотреть принятие следующих мер:

- приоритизация социальной защиты при реализации контрциклических бюджетных инструментов для поддержки доходов домохозяйств и помощи бизнесу в сохранении рабочих мест, что стабилизирует совокупный спрос и снизит воздействие экономического спада;
- переориентация и увеличение глобальной финансовой поддержки стран для расширения систем социальной защиты;
- изучение новых глобальных механизмов солидарного финансирования, чтобы поддержать страны с недостаточными бюджетными возможностями;
- обеспечение сохранения международных финансовых потоков в страны с низким уровнем доходов даже во время кризиса COVID.

5. Обеспечение непрерывного осуществления/масштабирования и координированной реализации социальной защиты и гуманитарных программ реагирования на кризис

Пандемия может подорвать реализацию существующих программ и услуг социальной защиты, например, вследствие болезни персонала, ограниченной мобильности провайдеров услуг и участников либо других мер физического дистанцирования. Странам необходимо в короткий срок принять координированные меры, которые позволят системам социальной защиты продолжать эффективно работать во время пандемии. В условиях, где многие шаги в цепочке реализации осуществляются вручную, ограничения

передвижения в связи с COVID-19 могут стать серьезным препятствием для предоставления льгот. Следовательно, рекомендуются следующие меры:

- по возможности, обеспечение реализации планов действий в чрезвычайной ситуации и мер адаптации (см. примеры в разделах 1 и 2), включая непрерывность оказания финансовых услуг или масштабирование возможностей инфраструктуры (например, информационных и коммуникационных технологий, инфраструктуры здравоохранения);
- в субнациональных, национальных и глобальных мерах реагирования обеспечение координации мер государственного сектора, провайдеров социальной защиты, гражданского общества и гуманитарных организаций, возможности свободного обмена информацией и оценки потребностей, а также использования имеющихся механизмов социальной защиты для направления гуманитарной помощи, если это будет полезным.

6. Разработка мер реагирования на кризис с целью укрепления систем социальной защиты в средне- и долгосрочной перспективе

Страны, в которых существует хорошо работающая система социальной защиты, имеют больше возможностей для реагирования на кризисы. Таким образом, действия, предпринимаемые государствами в ответ на кризис COVID-19, должны быть направлены не только на реализацию необходимых краткосрочных потребностей, но и на построение структур, которые будут способствовать быстрому восстановлению и расширению систем социальной защиты на средне- и долгосрочную перспективу, в соответствии с ЦУР (цель 1.3) по реализации на национальном уровне надлежащей системы социальной защиты и мер для всех, включая установление минимальных уровней и увеличение охвата бедного и уязвимого населения. В этой связи возможные действия включают:

- Насколько это возможно, дальнейшее развитие и совершенствование существующих национальных административных структур и структур по реализации систем социальной защиты для реализации мер реагирования на кризис (см. примеры в разделах 1 и 2) вместо создания параллельных структур.

- Работа в связке социальной защиты и гуманитарной помощи, а также наращивание местного потенциала по реализации операций по оказанию помощи.
- Разработка краткосрочных экстренных мер для расширения охвата социальной защитой и защитой людей от долгосрочных последствий пандемии, а также будущих шоков.
- После окончания кризиса принятие мер по развитию прав на получение социальной защиты, закрепленных национальным законодательством, которое бы охватывало риски жизненных этапов, включая риски, связанные с затратами на здравоохранение, больничными отпусками и безработицей.

SPIAC-B будет поддерживать глобальные и национальные меры реагирования на пандемию COVID-19 путем мониторинга и сбора доказательств и практик членов SPIAC-B и их участников. Мы примем все необходимые меры к тому, чтобы из данной ситуации были извлечены уроки, и страны могли применить эти уроки и разработать эффективные контекстуальные меры реагирования в кратко- и долгосрочной перспективе. Например, агентства SPIAC-B создали и планируют регулярно обновлять данное [онлайн сообщество по COVID-19](#). Ряд социальных, политических и международных партнеров, предоставляющих информацию по последним вызовам и разрабатывающих эффективные меры реагирования, организуют и проведут обучение по эффективной реализации мероприятий. Список опубликованных материалов уже включен в приложение к данному документу.

Приложение: Совместное заявление о роли социальной защиты в реагировании на пандемию COVID-19

Приложение: ключевые ресурсы и ссылки

- **ADB** [Institutional website on COVID-19 response](#)
- **HelpAge International** [Guidance and advice for older people, care homes and for protecting older people during the COVID-19 pandemic](#)
- **IFRC, UNICEF and WHO** [Guidance to protect children and support safe school operations during COVID-19](#)
- **ILO** Institutional website on [COVID-19 and the world of work: impacts and responses](#)
- **ILO** Website on [Social Protection Response to COVID](#)
- **IPC-IG/GIZ/DFAT/socialprotection.org** [COVID-19 Online Community](#) including collection of materials, webinars, discussion space
- **ISSA** Website on [Coronavirus – Social Security Responses](#)
- **ITUC** [Institutional COVID-19 response page](#)
- **OECD** [Tackling the Corona Virus \(COVID-19\)](#) - information page including a series of briefs
- **OECD** ELS Policy Brief: [Supporting people and companies to deal with the Covid-19 virus, Options for an immediate employment and social-policy response](#)
- **OECD** ELS Policy Brief: [Beyond Containment: Health systems responses to COVID-19 in the OECD](#)
- **DFID** [Shock Response Social Protection Toolkit](#)
- **DFID** [Shock Response Social Protection Research](#)
- **EU** [Social Protection Across the Humanitarian Development Nexus](#)
- **FAO** [Placeholder for anticipatory action guidance, under development]
- **OHCHR** [COVID-19: Who is protecting the people with disabilities?](#)
- **The Council of Global Unions** [Statement on economic and workplace measures in response to COVID-19](#)
- **UNAIDS** [Rights in the time of COVID-19: lessons from HIV for an effective, community-led response.](#)
- **UNESCO** [COVID-19 Educational Disruption and Response Monitor](#)
- **UNESCO** [Distance Learning Solutions – overview of freely accessible learning applications and platforms](#)
- **UNESCO** [Global COVID-19 Education Coalition](#)
- **UNICEF** [Shock-Responsive Social Protection guidance](#)
- **UNICEF, ILO** [Family-friendly policies and other good workplace practices in the context of COVID-19: Key steps employers can take](#)
- **WHO** [Website on COVID-19](#)
- **World Bank** [Coronavirus Response Information Webpage](#)
- **World Bank** [Global Review of Social Protection Responses to COVID-19](#)